

В диссертационный совет Д 002.013.01
на базе ФГБУН Центрального экономико-
математического института
Российской академии наук (ЦЭМИ РАН)

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА
доктора экономических наук, доцента
Мясниковой Татьяны Алексеевны
на диссертацию Солосиной Марии Игоревны
«Стратегическое планирование на муниципальном уровне: процесс,
инструментарий анализа и организационные механизмы»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности:
08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством»,
специализация «Региональная экономика»

Актуальность темы диссертационной работы.

Анализ современной российской муниципальной практики свидетельствует о немногочисленных примерах эффективного стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований. С одной стороны, многие муниципалитеты имеют утвержденные и принятые к исполнению стратегии социально-экономического развития, с другой стороны, большая часть стратегий имеет скорее формальный характер, что обуславливает необходимость поиска новых аналитических инструментов и организационных механизмов стратегического планирования на муниципальном уровне.

В вопросах стратегического развития дифференцированных социально-экономических систем (муниципальных образований) не может быть универсальных решений. В каждом случае необходимо обоснование выбора инструментов и организационных механизмов. Для этого требуется оценка социально-экономического положения, выявление территориальных и функциональных особенностей муниципалитетов.

Кроме того, важный блок проблем стратегического управления развитием муниципального образования связан с вовлечением в процессы стратегического планирования всех заинтересованных субъектов, в первую очередь, местных жителей, и поиском для этого соответствующих организационных форм и механизмов.

В этой связи, тема диссертационного исследования М.И. Солосиной, безусловно, является актуальной, имеющей важное теоретическое и практическое значение.

Предметная область исследования находится в рамках паспорта специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством», специализация «Региональная экономика» ВАК Минобрнауки РФ: 3.1. Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и

инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций; 3.17 Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления и экономикой регионов; оценка их эффективности.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертация Солосиной М.И. представляет собой логически завершенное научное исследование по разработке инструментария и организационных механизмов стратегического планирования на муниципальном уровне. Научные положения и выводы диссертации обоснованы и аргументированы на основе критического анализа работ российских и зарубежных исследователей по проблемам региональной диагностики, социально-экономического развития территорий и стратегического управления муниципальным развитием. В работе используются следующие методы исследования: методы системного анализа, синтеза, сравнения и обобщения, многомерной статистики, а также организационно-деятельностные игровые модели и методы.

Представленная работа состоит из трех глав, которые позволили в достаточно полном объеме раскрыть цель диссертационного исследования, решить поставленные задачи, обосновать научную состоятельность и практическую значимость полученных выводов и рекомендаций.

Обоснованность положений и выводов работы подтверждается анализом необходимого статистического и фактологического материала.

Достоверность и научная новизна положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Достоверность результатов диссертационного исследования обеспечивается обстоятельным анализом специальной научной литературы, нормативных и методических материалов по вопросам территориального развития, в том числе региональной экономики и вовлечения жителей в процессы стратегического развития, использованием нормативных актов Российской Федерации; тщательным и обстоятельным анализом обширного эмпирического материала: данных федеральной, региональной и муниципальной статистики, базы данных муниципальных информационных систем поселений Воронежской области (РИАС (региональная информационно-аналитическая система), МИСП «Волость» (муниципальная информационная система поселений), информационных материалов органов исполнительной власти Воронежской области, а также материалов собственных исследований, подтверждающих авторские выводы.

Результаты исследования апробированы в выступлениях автора на научных конференциях международного и российского уровней, а также в достаточном количестве публикаций – по теме диссертации опубликовано 38 печатных работ, из них 9 статей в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ. Общий объем печатных работ составил 20,6 п.л., в том числе авторский вклад – 6,83 п.л.

В приращении научного знания, полученном автором, следует выделить наиболее значимые элементы, характеризующие новизну диссертационного исследования.

- Важный результат проведенного исследования – это разработанный и апробированный автором методический подход к оценке социально-экономического состояния муниципальных образований - небольших административно-территориальных единиц (городских и сельских поселений) (с.42-49), который необходим в экспертной части обоснования стратегий муниципального развития. Инструментарий данного подхода включает: методику оценки муниципального продукта, методику кластерного анализа муниципальных образований, методику построения экономического профиля поселения. Каждая из них основана на изучении и оценке существующих в теоретических работах и используемых на разных уровнях практической деятельности подходов.

- Стоит отметить еще один заслуживающий высокой оценки аспект работы - успешную попытку автора включить в анализ статистическую информацию различных баз данных, что позволило разработать инструментальные подходы к оценке роли муниципалитетов в экономической деятельности региона, опираясь не только на общепринятые информационные источники, но и включая региональную и муниципальную статистику (с. 49-62).

- Апробация разработанного инструментария по данным Воронежской области позволила сформировать рекомендации по усовершенствованию баз данных муниципальной информационной системы поселений Воронежской области (МИСП «Волость»), провести диагностику муниципальных образований (с.49-136).

- Автор поднимает важную тему участия местных жителей в решении вопросов стратегического территориального развития. В рамках которой предлагает и апробирует определенный организационный механизм - методику системно-социального проектирования, которая позволяет в формате деловой игры симитировать несколько этапов процесса разработки и реализации стратегии с участием различных групп населения (администрации, бизнеса, локальных сообществ) и получить системно-социальные модели проектов территориального развития, сформировать инициативные группы, заинтересованные в их реализации (с. 163-177).

Теоретическая и практическая значимость полученных результатов.

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования Солосиной Марии Игоревны состоит в том, что они

развивают теоретико-методологические представления о стратегическом планировании на муниципальном уровне с учетом неравномерности территориального развития и специфики российской региональной и муниципальной статистики, а также вовлечения жителей в решение стратегических вопросов территориального развития.

Результаты диссертации могут быть использованы органами исполнительной власти с целью повышения качества стратегического планирования на региональном и муниципальном уровнях как в Воронежской области, так и в других регионах Российской Федерации. Также разработанный соискателем инструментарий может быть полезен другим субъектам, вовлеченным в процессы стратегического территориального развития (коммерческим, некоммерческим, бюджетным организациям, органам ГОС, локальным сообществам и др.).

Сформированная база данных по Воронежской области расширяет возможности экономического анализа на муниципальном уровне и может быть воспроизведена в других регионах с учетом их особенностей.

Ряд положений диссертационного исследования может использоваться в высших учебных заведениях при преподавании таких дисциплин, как «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Региональная экономика», «Исследование систем управления», «Системный анализ».

Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации в адрес соискателя.

1. Представленный соискателем тезис о необходимости комплексного анализа при разработке стратегий муниципалитетов (с.18) целесообразно было бы подкрепить сравнительным анализом существующих муниципальных стратегий и проанализировать эффективность их реализации.

2. В работе показано (с. 30, таблица 1.2), что предложенная автором методика системно-социального проектирования применима на всех этапах процесса разработки стратегии. Однако, для более глубокого понимания уникальности методики нужно было бы подробнее представить другие существующие организационные механизмы вовлечения жителей в процессы стратегического развития на каждом из этапов (такие как форсайт, метод Дельфи, тренинг-конференции «Стратегическое изменение в режиме реального времени», проведение социологических опросов, формирование информационного портала, построение карты интересов стейкхолдеров и т.д.).

3. С одной стороны, представленная апробация показывает возможности применения авторского инструментария на отдельных кейсах муниципалитетов Воронежской области. С другой стороны, чтобы оценить эффективность предложенного инструментария для решения поставленных проблем и задач, возникающих при разработке муниципальных стратегий (с.18), необходимо сравнить стратегии муниципалитетов, созданные с применением авторского инструментария и без него.

4. В третьей главе рассматриваются теоретические, методические и прикладные аспекты вовлечения жителей в решение вопросов территориального развития. Более привычным для кандидатских диссертаций является изложение всего теоретического материала в первой главе, методического инструментария во второй главе и результатов апробации в третьей главе.

Отмеченные замечания в целом не снижают качества проведенного научного исследования и не влияют на общий вывод о теоретической и практической значимости работы, ее соответствии требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что диссертация Солосиной Марии Игоревны «Стратегическое планирование на муниципальном уровне: процесс, инструментарий анализа и организационные механизмы» по своему теоретическому уровню, научной новизне и практическому значению является завершенной самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны и изложены новые научно-обоснованные аналитические инструменты и организационные механизмы стратегического планирования, внедрение которых позволяет повысить качество разработки и эффективность реализации документов стратегического планирования на муниципальном уровне.

Диссертация Солосиной М.И. выполнена на высоком научно-методическом уровне, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты. Автореферат диссертации и работы, опубликованные по теме исследования, полностью отражают ее основное содержание.

Содержание диссертации и автореферата соответствует пунктам 3.1 и 3.17 паспорта специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством», специализация «Региональная экономика» ВАК Минобрнауки РФ в части методов и инструментария пространственных экономических исследований, проблем региональных экономических измерений, системной диагностики региональных проблем и ситуаций, форм и механизмов взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества, методического обоснования и разработки организационных схем и механизмов управления и экономикой регионов.

Диссертационная работа Солосиной Марии Игоревны «Стратегическое планирование на муниципальном уровне: процесс, инструментарий анализа и организационные механизмы» отвечает требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических

наук, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народными хозяйствами», специализация «Региональная экономика».

Официальный оппонент:

доктор экономических наук,
доцент, заведующий кафедрой
государственного и
муниципального управления
федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего
образования
«Кубанский государственный
университет»

Мясникова Татьяна Алексеевна

Адрес: 350040 г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149, ком. 423 Н,
кафедра государственного и муниципального управления
Телефон: 8(861)2352592
E-mail: gmu@kubsu.ru

Дата: «15» января 2019 г.

